

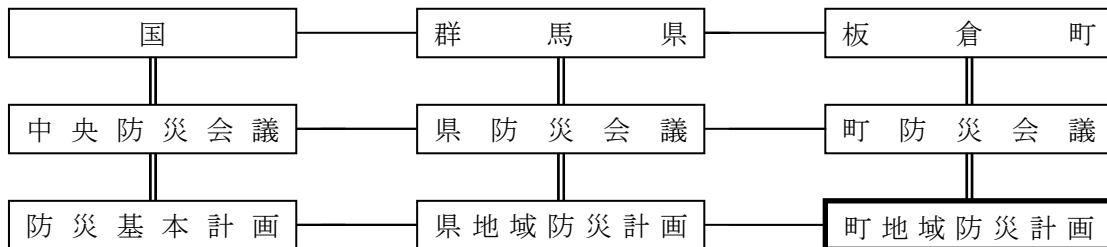
第1章 総則

第1節 計画の目的及び構成

第1 計画の目的

この計画は、災害対策基本法（昭和36年法律第223号）第42条の規定に基づき、板倉町防災会議が作成するものであり、町、防災関係機関、住民等が相互に連絡を図り、町の地域に係る災害予防対策、災害応急対策、災害復旧・復興対策を実施することにより、町域における土地の保全と住民の生命、身体及び財産を災害から守ることを目的とする。

【国、県及び板倉町の防災会議並びに防災計画の体系】



第2 計画の修正

本計画は、災害対策基本法第42条の規定に基づき、国、県の防災方針、町の情勢を勘案して毎年検討を加え、必要があると認めるときは、速やかに計画を修正する。

第2節 防災関係機関の処理すべき事務又は業務の大綱

本節は、板倉町、群馬県並びに町の区域を管轄する指定地方行政機関、指定公共機関、指定地方公共機関及び公共的団体その他防災上重要な施設の管理者が、町域に係る防災に関し処理すべき事務又は業務を示す。

第1 板倉町

| 処理すべき事務又は業務の大綱 | |
|----------------|--------------------------------|
| 1 | 防災に関する組織の整備に関すること。 |
| 2 | 防災に関する訓練に関すること。 |
| 3 | 防災に関する物資及び資材の備蓄、整備及び点検に関すること。 |
| 4 | 災害応急対策の実施の支障となるべき状態等の改善に関すること。 |
| 5 | 予報・警報の伝達に関すること。 |
| 6 | 避難の勧告又は指示に関すること。 |
| 7 | 消防、水防その他の応急措置に関すること。 |
| 8 | 被災者の救難、救助その他保護に関すること。 |
| 9 | 被災児童及び生徒の応急の教育に関すること。 |
| 10 | 施設及び設備の応急復旧に関すること。 |
| 11 | 清掃、防疫その他の保健衛生に関すること。 |
| 12 | 緊急輸送の確保に関すること。 |
| 13 | 災害の発生の防ぎよ又は拡大の防止のための措置に関すること。 |
| 14 | 災害復旧及び復興計画に関すること。 |
| 15 | 町防災会議に関すること。 |
| 16 | 町内の防災関係機関が行う災害対策の総合調整に関すること。 |

第2 群馬県

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|--------------------|--------------------------------------|
| 東部県民局 館林行政県税事務所 | 1 地方部内の総合調整に関すること。 |
| | 2 地震、気象情報の受領及び伝達に関すること。 |
| | 3 人的被害及び住家被害を中心とする概括的な災害情報の収集に関すること。 |
| | 4 庁舎その他県有財産に係る災害応急対策に関すること。 |
| | 5 市町村との連絡調整に関すること。 |
| | 6 緊急通行車両の確認事務に関すること。 |
| | 7 商工業に係る災害情報の収集に関すること。 |
| | 8 商工業に係る災害応急対策に関すること。 |

| | |
|----------------------------|---|
| | <p>9 生活必需品の調達及び供給に関すること。</p> <p>10 その他部内各班に属しない事項に関すること。</p> |
| <p>東部県民局 館林保健福祉事務所</p> | <p>1 社会福祉、医療、防疫、保健、衛生に係る災害情報の収集に関すること。</p> <p>2 社会福祉、医療、防疫、保健、衛生に係る災害応急対策に関すること。</p> <p>3 飲料水の供給に関すること。</p> |
| <p>東部県民局 東部農業事務所</p> | <p>1 農業に係る災害情報の収集に関すること。</p> <p>2 農業に係る災害応急対策に関すること。</p> |
| <p>東部県民局 館林土木事務所</p> | <p>1 公共土木施設に係る災害情報の収集に関すること。</p> <p>2 公共土木施設に係る災害応急対策に関すること。</p> <p>3 群馬県水防計画の実施に関すること。</p> |
| <p>東部県民局 東部環境事務所</p> | <p>1 環境及びごみ・し尿に係る災害情報の収集に関すること。</p> <p>2 環境及びごみ・し尿に係る災害応急対策に関すること。</p> <p>3 治山、林道及び林産物に係る災害情報の収集に関すること。</p> <p>4 治山、林道及び林産物に係る災害応急対策に関すること。</p> |
| <p>東部教育事務所</p> | <p>1 学校教育に係る災害情報の収集に関すること。</p> <p>2 学校教育に係る災害応急対策に関すること。</p> <p>3 県立学校が避難施設場所に使用される場合の市町村への協力に関すること。</p> |

第3 消防

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|--|---|
| <p>館林地区消防組合 消防本部 (板倉消防署) (板倉消防団)</p> | <p>1 消防組織の総合計画及び消防団との連絡調整</p> <p>2 水防計画に関すること</p> <p>3 火災予防運動の総括</p> <p>4 防火対象物及び消防設備等の査察指導</p> <p>5 防火管理講習の実施</p> <p>6 予防広報、建築物同意関係その他予防に関すること。</p> <p>7 危険物取締及び安全管理指導危険物関係法令関係に関する こと。</p> <p>8 危険物製造所等の災害事故調査及び保安広報関係に関する こと。</p> <p>9 消防力の配備運営、消防計画及び消防統計に関すること。</p> <p>10 火災、災害の警戒防護、救急救助関係に関すること。</p> <p>11 消防相互応援協定に関すること。</p> |

| | |
|--|---|
| | <p>12 水利・救急医療情報等に関する警防関係事務に関する こと。</p> <p>13 消防通信及び気象観測に関すること。</p> <p>14 その他消防業務に関すること。</p> |
|--|---|

第4 指定地方行政機関

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|---|---|
| <p>関東財務局 前橋財務事務所</p> | <p>1 金融機関に対する非常金融措置のあっせん、指導等に関する こと。</p> <p>2 災害復旧事業費の査定立合いに関すること。</p> <p>3 災害つなぎ資金及び災害復旧事業資金の融資に関すること。</p> <p>4 国有財産の貸付、譲与及び売払いに関すること。</p> |
| <p>関東農政局 (群馬地域センター)</p> | <p>1 災害予防 (7) 堤防、ひ門等の防災上重要な施設の点検整備等の実施又 は指導に関すること。 (イ) 農地、農業用施設、ため池、湖岸、堤防、土砂崩壊防止、 農業用河川工作物、たん水防除、農地浸食等の施設の整 備に関すること。</p> <p>2 災害応急対策 (7) 農業に関する被害状況の取りまとめ及び報告に関するこ と。 (イ) 種もみ、その他営農資材の確保に関すること。 (ウ) 主要食糧の供給に関すること。 (エ) 生鮮食料品等の供給に関すること。 (オ) 農作物、蚕、家畜等に係わる管理指導及び病虫害の防除 に関すること。 (カ) 土地改良機械器具及び技術者等の把握並びに緊急貸出及 び動員に関すること。</p> <p>3 災害復旧 (7) 農地、農業用施設等について特に必要がある場合の査定 の実施に関すること。 (イ) 被災農林漁業者等に対する資金の融通に関すること。</p> <p>4 その他</p> |
| <p>関東地方整備局 (利根川上流河川事務所) (渡良瀬川河川事務所)</p> | <p>管轄する河川・道路・砂防・ダムについての計画、工事及び管 理のほか、次の事項を行う。</p> <p>1 災害予防</p> |

| | |
|------------------------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> (ア) 防災上必要な教育及び訓練 (イ) 通信施設等の整備 (ウ) 公共施設等の整備 (エ) 災害危険区域等の関係機関への通知 (オ) 官庁施設の災害予防措置 (カ) 豪雪害の予防 <p>2 災害応急対策</p> <ul style="list-style-type: none"> (ア) 災害に関する情報の収集及び予警報の伝達等 (イ) 水防活動、土砂災害防止活動等及び避難誘導等 (ウ) 建設機械の現況及び技術者の現況の把握 (エ) 災害時における復旧用資材の確保 (オ) 災害発生が予想されるとき又は災害時における応急工事等 (カ) 災害時のための応急復旧用資材の備蓄 (キ) 緊急を要すると認められる場合の緊急対応の実施 <p>3 災害復旧等</p> <p>災害発生後できる限り速やかに現地調査を実施し、被災施設の重要度、被災状況等を勘案の上、再度災害の防止に努めるとともに迅速かつ適切な復旧を図ること。</p> |
| <p>東京管区气象台 (前橋地方气象台)</p> | <ul style="list-style-type: none"> 1 気象、地象、水象の観測及びその成果の収集、発表に関すること。 2 気象業務に必要な観測体制の充実を図るとともに、予報、通信等の施設及び設備の整備に関すること。 3 気象、地象（地震にあたっては、発生した断層運動による地震動（以下単に「地震動」という。）に限る。）、水象の予報及び警報・注意報、並びに台風、大雨、竜巻等突風に関する情報等を随時・的確に防災機関に伝達するとともに、これらの機関や報道機関を通じた住民への周知に関すること。 4 気象庁が発表する緊急地震速報（警報）について、緊急地震速報の利用の心得などの周知・広報に関すること。 5 市町村が行う避難勧告等の判断・伝達マニュアル及びハザードマップ等の作成に関して、技術的な支援・協力に関すること。 6 災害の発生が予想されるときや災害発生時における、県や市町村に対する気象状況の推移及びその予想の解説等に関すること。 7 県や市町村、その他の防災関係機関との連携による、防災気象情報の理解促進及び防災知識の普及啓発活動に関すること。 |

第5 自衛隊

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|----------------|---|
| 陸上自衛隊 第12旅団 | <p>1 災害派遣の準備</p> <p>(ア) 防災関係情報資料の整備に関する事。</p> <p>(イ) 防災関係機関との連絡、調整に関する事。</p> <p>(ウ) 自衛隊災害派遣計画の作成に関する事。</p> <p>(エ) 防災に関する教育訓練の実施に関する事。</p> <p>2 災害派遣の実施</p> <p>(ア) 人命若しくは財産保護のため緊急に行う必要のある応急救援又は応急復旧に関する事。</p> <p>(イ) 災害救助のため防衛庁の管理に属する物品の無償貸付及び譲与に関する事。</p> |

第6 指定公共機関

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|--|---|
| 日本郵便株式会社 (館林郵便局) (板倉郵便局) (西谷田郵便局) (大箇野郵便局) | <p>1 郵便、為替貯金、簡易保険その他の事業の業務運行管理及びこれらの施設等の保全に関する事。</p> <p>2 災害特別事務取扱いに関する事。</p> <p>(ア) 被災者に対する郵便はがき等の無償交付</p> <p>(イ) 被災者が差し出す郵便物の料金免除</p> <p>(ウ) 被災地あて救援用郵便物の料金免除</p> <p>(エ) 被災者救援のための寄附金送金用通常振替の料金免除</p> <p>(オ) 為替貯金業務の非常取扱い</p> <p>(カ) 簡易保険業務の非常取扱い</p> <p>(キ) 災害ボランティア口座の開設</p> <p>3 被災地内の地方公共団体に対する簡保積立金の短期融資に関する事。</p> |
| 東日本電信電話株式会社 (群馬支店) | <p>1 電気通信設備の保全に関する事。</p> <p>2 重要通信の確保に関する事。</p> |
| 株式会社エヌ・ティ・ティ・コム (群馬支店) | <p>1 携帯電話設備の保全に関する事。</p> <p>2 重要通信の確保に関する事。</p> |
| 東京電力株式会社 (群馬支店太田支社) | <p>1 電力施設の保安の確保に関する事。</p> <p>2 電力の供給の確保に関する事。</p> |

| | |
|-------------------|--|
| 日本放送協会 (前橋放送局) | <ol style="list-style-type: none"> 1 防災意識の普及に関する事。 2 気象予報・警報の周知に関する事。 3 災害の状況、その見通し、応急対策の措置状況等の周知に関する事。 4 放送施設に対する障害の排除に関する事。 5 避難所等における受信機の貸与・設置に関する事。 6 社会事業団等による義援金品の募集及び配分への協力に関する事。 |
| 日本赤十字社 (群馬県支部) | <ol style="list-style-type: none"> 1 医療救護班の編成及び医療救護の実施に関する事。 2 救護所の開設及び運営に関する事。 3 日赤奉仕団及び防災ボランティアの活動に関する事。 4 輸血用血液の確保及び供給に関する事。 5 義援金品の受領、配分及び募金に関する事。 6 日赤医療施設等の保全及び運営に関する事。 7 外国人の安否の調査に関する事。 |

第7 指定地方公共機関

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|-------------------------------------|--|
| 公益社団法人群馬県 医師会 | <ol style="list-style-type: none"> 1 医療及び助産活動の協力に関する事。 2 防疫その他保健衛生活動の協力に関する事。 3 医療救護活動の実施に関する事。 |
| 公益社団法人群馬県 看護協会(館林地区支部) | <ol style="list-style-type: none"> 1 救護活動に必要な看護の確保に関する事。 |
| 放送機関 群馬テレビ株式会社 株式会社エフエム群 馬 | <ol style="list-style-type: none"> 1 防災意識の普及に関する事。 2 気象予報・警報の周知に関する事。 3 災害の状況、その見通し、応急対策の措置状況等の周知に関する事。 4 社会事業団等による義援金品の募集及び配分への協力に関する事。 |
| 一般社団法人群馬県 LPガス協会 | <ol style="list-style-type: none"> 1 エルピーガス設備の保安の確保に関する事。 2 エルピーガスの供給の確保に関する事。 3 会員事業者の連絡調整に関する事。 |
| 社団法人群馬県トラ ック協会 | <ol style="list-style-type: none"> 1 貨物自動車による救援物資及び避難者等の輸送の協力に関する事。 |
| 地方鉄道事業者 東武鉄道株式会社 | <ol style="list-style-type: none"> 1 鉄道施設の保全及び輸送の安全確保に関する事。 2 鉄道車両による救援物資及び避難者等の輸送の協力に関する事。 |

| | |
|---------|------------------------------|
| | こと。 |
| 邑楽土地改良区 | 1 農業用水等の整備、防災管理及び災害復旧に関すること。 |

第8 警察

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|-------|---|
| 館林警察署 | 1 交通規制及び交通秩序の確保に関すること。 2 死体の捜索及び検視に関すること。 3 警察通信の防護に関すること。 4 犯罪の予防その他社会秩序の維持に関すること。 5 被災者の救出又は救助に関すること。 |

第9 その他の公共的団体及び防災上重要な施設の管理者

| 機 関 名 | 処理すべき事務又は業務の大綱 |
|------------------------|---|
| 報道機関 ケーブルテレビ(株) | 1 防災意識の普及に関すること。 2 気象予報・警報の周知に関すること。 3 災害の状況、その見通し、応急対策の措置状況等の周知に関すること。 4 社会事業団等による義援金品の募集及び配分への協力に関すること。 |
| 邑楽館林農業協同組合 | 1 共同利用施設の保全に関すること。 2 農業者に対する災害応急対策及び災害復旧の支援に関すること。 3 県又は市町村が行う農業関係の災害応急対策及び被害調査等への協力に関すること。 |
| 板倉町社会福祉協議会 | 1 被災生活困窮者の生活の支援に関すること。 2 義援金品募集及び配分に関すること。 3 ボランティア活動の支援及び推進に関すること。 4 福祉避難所の運営及びその支援に関すること。 |
| 板倉町商工会 | 1 被災事業者に対する支援に関すること。 2 県又は市町村が行う商工業関係の被害調査への協力に関すること。 3 救援物資及び復旧用資材の確保についての協力に関すること。 4 物価の安定についての協力に関すること。 |
| 一般社団法人館林市 邑楽郡医師会及び医 | 1 医療及び助産活動の協力に関すること。 2 防疫その他保健衛生活動の協力に関すること。 |

| | |
|--------------|---|
| 療機関 | <ul style="list-style-type: none"> 3 医療救護活動の実施に関する事。 4 入院患者及び通院患者の安全の確保に関する事。 5 被災傷病者の救護に関する事。 |
| 社会福祉施設経営者 | <ul style="list-style-type: none"> 1 入所者及び通所者の安全の確保に関する事。 2 福祉避難所の運営及びその支援に関する事。 |
| 金融機関 | <ul style="list-style-type: none"> 1 被災事業者に対する復旧資金の融資その他の緊急措置に関する事。 |
| 危険物等施設の管理者 | <ul style="list-style-type: none"> 1 危険物等施設の保安の確保に関する事。 2 周辺住民の安全の確保に関する事。 |
| 社団法人群馬県建設業協会 | <ul style="list-style-type: none"> 1 建築物及び構築物に係る災害応急対策及び災害復旧への協力に関する事。 |
| 農業用排水施設の管理者 | <ul style="list-style-type: none"> 1 水門、水路、ため池等の整備、防災管理及び災害復旧に関する事。 |
| 区長会等の団体 | <ul style="list-style-type: none"> 1 町が実施する応急対策についての協力に関する事。 |

第3節 板倉町の地勢と災害要因、災害記録

第1 位置

板倉町は、関東平野の中央、群馬県の最東南端にあり、埼玉県加須市と栃木県栃木市と県境を接している。町の北側を渡良瀬川が、南側を利根川が流れ、町の東南の茨城県古河市でこの2河川が合流している。

また、都心までの距離が60kmと首都圏の通勤圏内にあり、東武日光線の板倉東洋大前駅から約1時間で都心まで乗り入れられ、西側に隣接する館林市との境に東北自動車道の館林インターチェンジがあり、車でのアクセスも容易である。

板倉町の位置



役場の位置

| 名称 | 所在地 | 緯度 | 経度 | 海拔 |
|-------|-------------------|--------------|---------------|-----|
| 板倉町役場 | 群馬県邑楽郡板倉町大字板倉2067 | 北緯 36 度 13 分 | 東経 139 度 36 分 | 16m |

第2 地形・地質

東毛低地の最東端を占める板倉町は、南北を利根川と渡良瀬川に挟まれた河間の平野で、町域は東西約8.5km、南北約9.7kmである。町内の地盤高度は、おおむね標高14m～24mを示す。最高点は北海老瀬の加茂神社付近で、最低点は海老瀬・中新田付近となり、ここは県内で最も低い土地である。

町内の地形は、洪積台地と沖積低地という二つの地形面で構成される。沖積低地は完新世（沖積世）に形成された新しい地形図で、沖積低地より一段高い位置を占める洪積台地は、更新世に形成された古い平野が台地化し、関東ローム層に覆われる地形面である。

沖積低地は、谷田川より北側を渡良瀬川低地（板倉低地）、南側を利根川沿岸低地、渡良瀬遊水地内を谷中低地と呼ぶ。本地域の沖積低地には、低地を形成した上記3河川の他に矢場川旧河道、渡良瀬川旧河道、合の川旧河道などの旧河道地形が残存し、これら現、旧河道沿岸には自然堤防が顕著に発達しており、本低地の低湿地化の地形的要因をなした。

台地は、東西方向に伸びる邑楽台地と南北方向に伸びる藤岡台地の2系統が発達する。

第3 気候

板倉町は、日本列島の脊梁山脈^{せきりょう}の太平洋側に位置しているため、その気候はおおまかには太平洋岸気候区に分類される。冬季は乾燥した晴天となる日が多く、夏季の最高気温は全国的に見ても上位で猛暑日となる日が多いことなどから、内陸性の気候が見られるのが特徴である。

1 気温

板倉町は、群馬県でも最も暖かい地域にあり、年間平均気温は、14.9℃^{*}である。

また、内陸性の気候の特徴である最高気温と最低気温の較差が大きい。

^{*}観測地点：館林地域気象観測所の平年値（1981～2010）

2 降水量

板倉町は、群馬県内でも比較的降水量の少ない地域に属しており、関東地方の平野部においても、少ない地域となっている。年平均降水量は1,184.6mm^{*}で、その約7割が5月～10月間での半年間で降っている。

^{*}観測地点：館林地域気象観測所の平年値（1981～2010）

3 風

群馬名物「からっ風」（北西の季節風）の影響は県下では比較的少ないものの、町内各所で屋敷内の北西側には、風から家屋等を守る防風林が植えられている。

第4 社会的特性

1 人口

平成25年4月1日現在の住民基本台帳によると、板倉町の人口は15,701人で、男7,827人、女7,874人で、世帯数は5,288戸である。人口は、これまでは町の中央の大字板倉や大字岩田にかけて集中していたが、板倉ニュータウン開発により、東部地域が増加傾向となっている。

65歳以上の高齢者は3,847人(H24.4.1現在)で、高齢化率が20%を超える状態となり、高齢化が進んでいる。さらに、出生率の低下による年少人口の減少、昼間の人口流出など、防災力の面からも重要な課題を抱えている。

2 交通

高崎市と茨城県銚田市を結ぶ国道354号線が町を東西に横断し、それを軸に県道が縦断している。町の西側には東北自動車道が縦断し、隣接する館林市に館林インターチェンジがある。また、町の東側には東武日光線が縦断し、板倉東洋大前駅から浅草駅まで1時間で結んでいる。主要な交通手段は自家用車となるが、公共交通機関として路線バスが3路線運行している。

本町は、県境に位置しているが、交通の利便性は比較的高く、首都圏に通勤している人が多い。

災害時において、避難、救急救助及び被災地への物資の輸送などに有効に機能するよう、総合的な交通網の整備をさらに推進していく。

3 産業

農業は、群馬県下で最も温暖な気候であり、利根川と渡良瀬川に囲まれた豊富な水や平らな土地という条件から稲作が盛んで「群馬の穀倉地帯」と呼ばれている。稲作に加え、昭和50年頃から盛んになってきたのが野菜の栽培。キュウリやナス、春菊、サヤエンドウ、ハクサイなどが栽培され、稲作との複合経営が行われている。このほか近年では、花卉栽培も増えている。

工業の振興・拡大は、本町の活性化と自主財源の確保にとって不可欠であり、板倉ニュータウン産業用地等に企業誘致の促進を図っている。

本町の商業形態は、駅周辺や既存集落の中で日常生活に即して立地したものが多く、小規模分散型で商店街を構成するほどの集積は無く、館林市などの周辺地域への購買力の流出が続いている。

第5 過去における災害の概要

1 風水害

本町の水害被害は、板倉町史の災害治水利水史年表を見ると昔からたびたび見舞われてきた歴史があるが、昭和以降、本町に被害を与えた主な風水害は、次のとおりである。

- ・昭和22年9月 カスリーン台風

※板倉町の被害状況

死者4人、重傷者50人、家屋全壊85戸、半壊34戸、床上浸水510戸、床下浸水345戸

- ・昭和24年9月 キティ台風
- ・昭和34年9月 台風第15号（伊勢湾台風）
- ・昭和41年6月 台風第4号
- ・昭和41年9月 台風第26号
- ・平成19年9月 台風第9号

2 地震

過去に群馬県に被害をもたらした主な地震は、次のとおりである。

| 西暦 (和暦) | 名称（地域） | 地震規模 (M) | 群馬県の主な被害 |
|----------------------|----------------------------|-------------|----------------------------------|
| 818 (弘仁9) | (関東諸国) | 7.5 | (相模、武蔵、下総、常陸、上野、下野などで被害。圧死者多数。) |
| 1923.9.1 (大正12) | 関東地震 | 7.9 | 家屋全壊107棟 |
| 1931.9.21 (昭和6) | 西埼玉地震 | 6.9 | 利根川流域に被害多い。死者5名、負傷者30名、家屋全壊13棟 |
| 1964.6.16 (昭和39) | 新潟地震 | 7.5 | 負傷者1名、家屋半壊1棟 |
| 2004.10.23 (平成16) | 平成16年(2004年) 新潟県中越地震 | 6.8 | 負傷者6名 |
| 2011.3.11 (平成23) | 平成23年(2011年) 東北地方太平洋沖地震 | 9.0 | 死者1名、負傷者41名、家屋半壊7棟、家屋一部破損17,246棟 |

※平成23年(2011年)東北地方太平洋沖地震の板倉町被害状況

板倉町の震度 5弱

家屋一部破損（瓦屋根落下）264棟、停電全戸、水道一部断水